

À
ASSOCIAÇÃO DE COMBATE AO CÂNCER EM GOIÁS (ACCG)

REF: Cotação eletrônica de preços 021/2022.

Processo nº 92967302120/2022

1 - DENOMINAÇÃO DA EMPRESA:

RAZÃO SOCIAL: RESOLUTE COMÉRCIO REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA,

CNPJ: 37.088.050/0001-82

INSCRIÇÃO ESTADUAL: 10.793.529-5

ENDEREÇO COMPLETO: RUA CP4 QUADRA CP4 Nº 393 LOTE 13 BAIRRO CELINA PARK – GOIÂNIA – GO – CEP:
74.373-120.

FONE: 55. 62 9 94767107

E-MAIL: comercial@resolute.med.br

ITEM 05 - EQUIPAMENTO MAMOGRAFIA DIGITAL.

VALOR ESTIMADO: R\$ 1.197.441,00

IMPUGNAÇÃO

A empresa Resolute Comercio Representações e Serviços, sediada a Rua Cp 04 Qd Cp 04 nº 393 Celina Park – Goiânia-GO, CNPJ SOB O Nº 37.088.050/0001-82, por meio deste, vem solicitar a atenção dos senhores quanto ao descritivo do ITEM 05 MAMÓGRAFO DIGITAL, cujo descritivo é de equipamento de mamógrafia digital básico..

DESCRITIVO ATUAL BÁSICO

Console de operação integrado ao biombo de proteção radiológica, estação aquisição, monitor, mouse, teclado e painel de controle. Gerador de alta frequência microcontrolado, disparador manual incorporado ao console, potência nominal de no mínimo 4,3kW. Seleção/visualização digital de kV, mAs e modo de exposição. Ajustes de faixa de kV de no mínimo 23 a 35 com passos de 1kV; Faixa de mAs maior ou igual a 500. Modos de exposição aplicáveis para foco fino e grosso, manual, automático (auto kV e mAs) e semi-automático (auto mAs). Controle automático de exposição microprocessado, velocidade de rotação do ânodo de no mínimo 3.000 RPM, frenagem do ânodo do tubo após exposição. Sistema de controle e detecção de falha no circuito de rotação do ânodo giratório, sistema de detecção de falha no circuito de filamento, sistema para proteção contra sobrecarga do tubo de raios X (combinação indevida de kV/mAs) e sistema de proteção térmica do



tubo. Descompressão automática ao final da exposição programável. Gantry que permita radiografia da paciente em pé ou sentada, protetor facial removível, movimentos motorizados, deslocamento vertical de no mínimo 70 a 125 cm. Display digital para indicação dos ângulos de rotação, espessura da mama comprimida e força de compressão aplicada. Compressão motorizada com medição por célula de carga, comando de compressão através de dois pedais duplicados. Possibilidade de liberação manual da bandeja de compressão em casos de emergência. Seleção de descompressão automática após o fim da emissão de raios X. Detector plano de selênio amorfo, silicone cristalino ou silício com tecnologia de conversão direta ou indireta, tamanho de no mínimo 23x29 cm ou maior, matriz de no mínimo 2500 x 3300 pixels, tamanho do pixel do detector de no máximo 100 micrometros, cobertura em fibra de carbono; Grade antidifusora com razão de no mínimo 5:1 ou sistema equivalente; Resolução de no mínimo 31 linhas/cm; Espaçador e cobertura em fibra de carbono; Sistema de movimentação sincronizado com emissão de raios X. Tubo ânodo giratório de Tungstênio; Pontos focais de 0,1 mm e 0,3 mm ou único de 0,3mm quando magnificação digital. Capacidade de armazenamento térmico do ânodo de no mínimo 160 kHU; Capacidade de armazenamento térmico do housing de no mínimo 425 kHU; Dissipação térmica contínua máxima do housing de 80W; Tensão nominal 40kV; Janela de berílio; Filtro de ródio de 50 micrômetros ou equivalente. Estação de trabalho com zoom e arrasto de imagem; Ajuste manual de brilho e contraste, visualização em tamanho real (1:1 mm) ou ajustada à tela; Medição de distância, anotação, ajuste automático de brilho e contraste; Ferramenta de análise (valor médio, mínimo e máximo dos pixels, desvio padrão, dimensões da área de interesse), inversão preto/branco, reprocessamento, corte automático (de acordo com a pré-seleção manual do tipo de bandeja), indicação nas imagens/worklist de impressão e arquivamento remoto, possibilidade de visualização de imagem crua, posicionamento automático das imagens, display multi-formato de - 1, 1x2 e 2x2, funções sincronizadas para multi formato de zoom e/ou brilho/contraste; Monitor de no mínimo 19 polegadas e capacidade de armazenamento de aproximadamente 3.000 imagens. Suporte as funcionalidades: DICOM, Store, Storage Commitment, Media storage (off-line media), Query/Retrieve, Printing e Modality Worklist. Acessórios: Ampliadores em policarbonato com fator de magnificação de no mínimo 1,5 ou 1,8. Bandejas de compressão com tamanhos aproximados de 24x30, 18x24 ou bandejas equivalentes; Axilar 8x20, localizada para magnificação 9x9, compressor para magnificação panorâmica de no mínimo 1,5x ou 1,8X, compressor com coordenadas tipo fenestrada e suporte de acessórios para fixação na parede.

FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Dependendo do bem que se busca adquirir, pode a Administração exigir características que melhor protejam as suas necessidades, com base na conveniência e oportunidade, sem causar qualquer ofensa ao Princípio da competitividade.

O descritivo do Fundo Nacional de Saúde, é apenas sugestivo e permite alteração para melhor, veja no link do site: <http://portalfns.saude.gov.br/especificacao-tecnica-e-preco-sugerido>



Configurações permitidas e características a serem especificadas para a aquisição do mamógrafo:
<https://consultafns.saude.gov.br/#/equipamento/detalhar-equipamento>

O valor disponível para a aquisição R\$ 1.197.441,00 possibilita a aquisição do que há de melhor e mais moderno, equipamento realmente digital e integrado, preparado para tomossíntese e Dispositivo de Estereotaxia /Sistema de Biópsia.

Cabe a Administração esclarecer, na descrição no TERMO DE REFERÊNCIA, critérios mínimos de qualidade e funcionamento, e pelo valor disponível a exigência de que o equipamento seja realmente digital e integrado, preparado para tomossíntese e que tenha Dispositivo de Estereotaxia /Sistema de Biópsia devem ser no mínimo obrigatórios além extremamente necessários.

Não é objetivo de a Administração acomodar, nas cotações de preço, toda e qualquer solução excêntrica em torno do objeto pretendido, mas garantir uma ampla concorrência em torno do atendimento de suas necessidades em observância aos princípios da vantajosidade, economicidade e eficiência.

O ato convocatório deve estabelecer condições que assegurem a seleção da proposta mais vantajosa para a administração, orientada por critérios objetivos como o valor disponível para a aquisição e a melhor técnica a ser exigida em seus termos de referência.

Insta salientar que à Administração Pública, direta e indireta, por não possuir autonomia para celebrar contratos, eis que não trabalha com recursos próprios ou disponíveis, impõe-se condições para assegurar o interesse público, restringindo o âmbito da discricionariedade do administrador quanto a escolha das pessoas a serem contratadas, pois a ampla liberdade poderia ensejar escolhas impróprias e escusas ou desvirtuadas do interesse social.

Acontece que, se por um lado, a Administração , não pode restringir em demasia o objeto do contrato sob pena de frustrar a competitividade, por outro, ela não pode definir o objeto de forma excessivamente ampla, haja vista que, nesse caso, os critérios para julgamento das propostas falecem em virtude da própria administração admitir propostas díspares, inclusive as que não satisfazem ao interesse público causando por consequência danos ao erário.

Compete ao agente administrativo avaliar o que o interesse público demanda obter mediante contrato para desenvolver satisfatoriamente as suas atividades administrativas.

Ora, se para a ASSOCIAÇÃO DE COMBATE AO CÂNCER EM GOIÁS (ACCG) é mais vantajoso adquirir um produto um médico com tecnologia de última geração, digital e integrado, preparado para tomossíntese e já com o Dispositivo de Estereotaxia /Sistema de Biópsia e com valor dentro do estimado, não teria lógica adquiri-lo com outra especificação, ou pior ainda, ir de encontro a uma aquisição incompatível ou desproporcional.



FUNDAMENTAÇÃO TÉCNICA

OS EQUIPAMENTOS OFERTADOS PELAS GRANDES EMPRESAS POSSUEM TECNOLOGIA “DIGITAL DIRETA E INTEGRADA AO TUBO”.

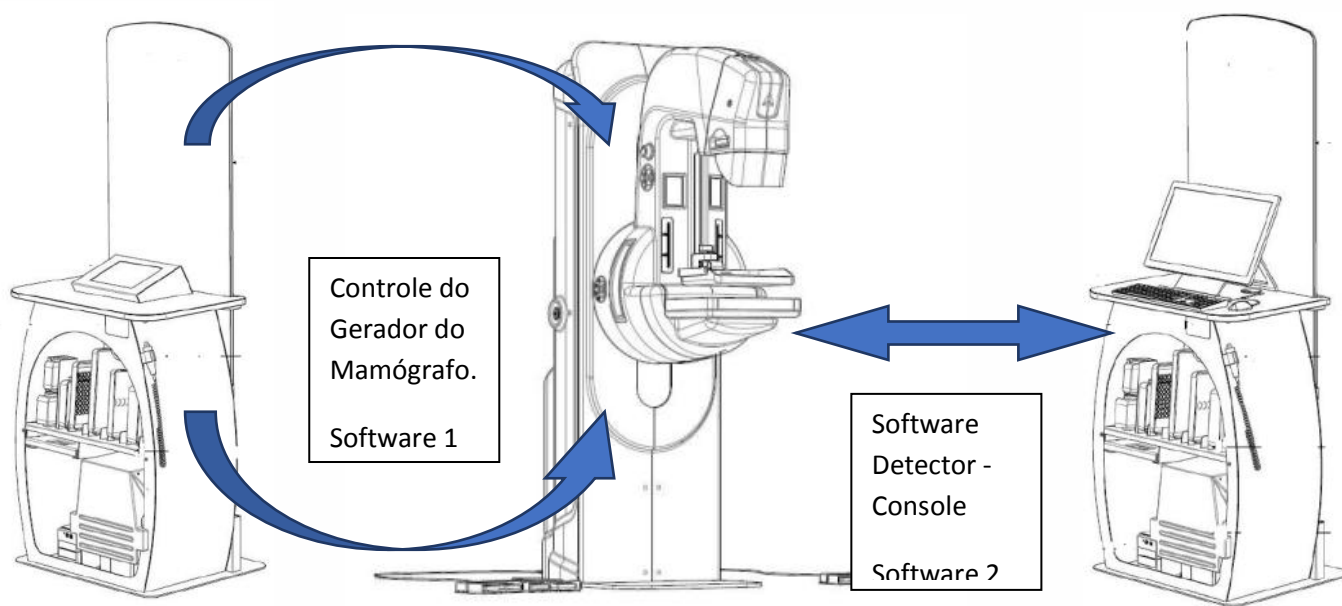
A tomada de decisão a respeito da imagem radiográfica e a aquisição de imagem são feitas na mesma estação, esta característica é de suma importância para identificação de um equipamento 100% digital direto e integrado ao tubo, diferente dos equipamentos ofertados pelas por algumas empresas hoje no mercado, e que não fazem a conversão diretamente de suas imagens.

Esclarecemos que quando há um equipamento que possui duas estações de trabalho, qual sejam, Comando e Estação de Aquisição de Imagens, resta claramente demonstrado que esta é um retrofit de um equipamento analógico (**equipamento analógico que foi transformado**). São estruturas diferentes com funções totalmente diversas. A função do Comando é a de controlar as funções dos parâmetros selecionados pelo técnico de radiologia para emissão dos raios-x. Já a Estação de Aquisição de Imagens se torna responsável única e exclusivamente por receber a imagem que fora gerado no painel detector. Ou seja, não há comunicação entre painel detector e equipamento.

O equipamentos de qualidade e tecnologias atuais, não se enquadram como um retrofits, pois a seleção de técnicas do gerador são tomadas diretamente na Estação de Trabalho que é capaz de comandar o gerador de raios-x e receber as imagens geradas no painel detector.

Para melhor elucidar a questão de um equipamento de retrofit as imagens e os fluxogramas abaixo serão necessários:

Mamógrafo Retrofit:



Console Gerador

Mamógrafo

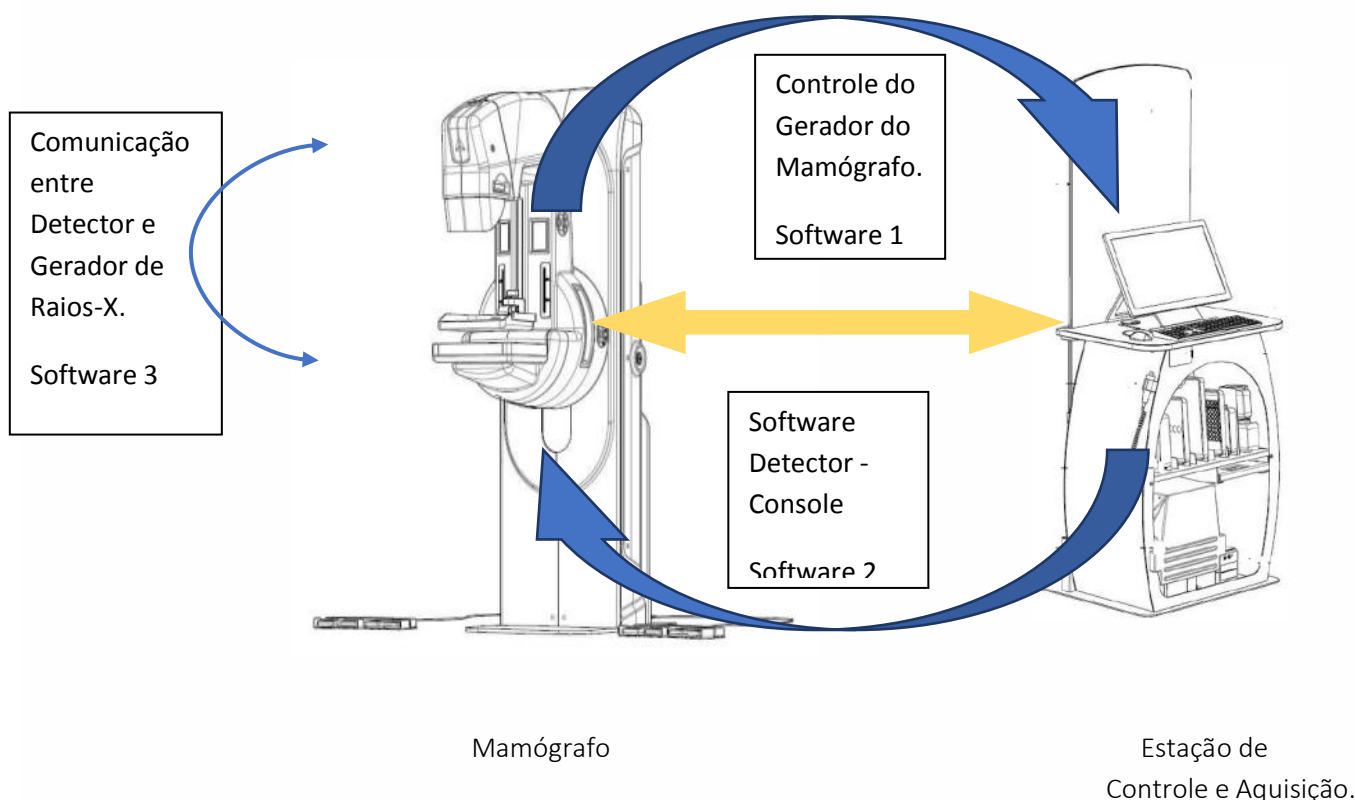
Console de Aquisição



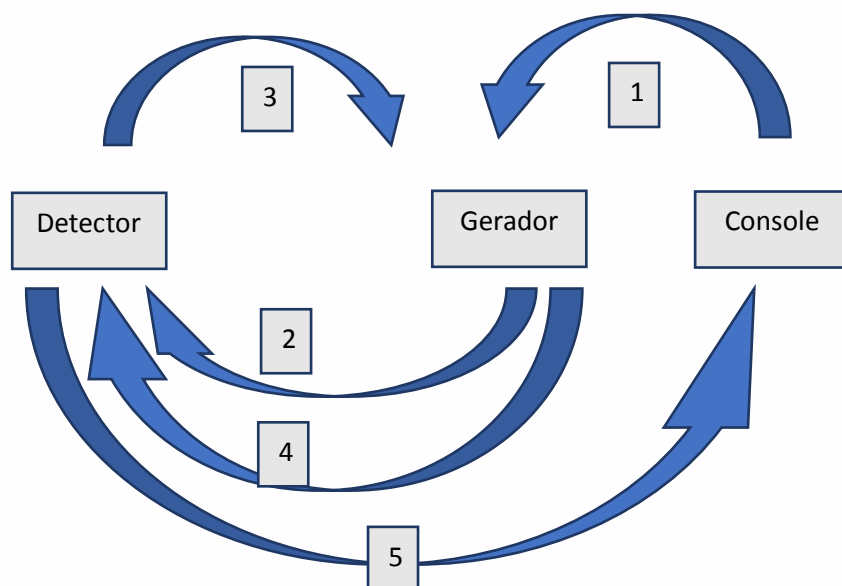
O fluxo de funcionamento de um mamógrafo que se enquadra nos termos de retrofit tem a seguinte característica: o detector digital opera de maneira isolada ao gerador de raios-x, ou seja, não a integração entre as partes.

A falta desta integração gera ao paciente uma dose elevada de radiação por não haver a comunicação entre as partes que compõem o equipamento (Placa detectora e o gerador de raio x) e por consequência emite algumas vezes doses desnecessárias a geração de imagem, uma vez que o detector já formou a imagem e o gerador permanece emitindo raios-x e por fim o não casamento/comunicação entre emissão de raios-x e captação de raios-x, havendo redução abrupta na qualidade de imagem.

Já para a mamografia digital direta ou nativa, nos termos em que a Administração tem interesse em contratar tem seu fluxo de funcionamento disposto da seguinte forma.



O terceiro software acima citado e exemplificado é o determinante ao funcionamento de um mamógrafo digital nativo. Este tem a função de sincronizar a emissão de raios-x com a captura pelo detector de imagem. O fluxo de decisões quando equipamento digital nativo tem diversas fases, superficialmente as mais importantes serão exemplificadas em ordem sequencial para a geração da imagem final laudável.



Cada seta acima indica um processo e fora atribuído um número para que possamos identificar o funcionamento do mamógrafo digital INTEGRADO.

1 -> É selecionado a técnica de interesse ou a seleção do equipamento na forma automática. Com estes dados,

2-> O gerador emite uma dose de pré-shot, para correção e/ou ajuste da técnica.

3-> O detector capta esta informação e sinaliza ao gerador se com a técnica ajustada para a tomada de imagem final está correta

4-> O gerador faz a emissão da dose de radiação capaz e suficiente da geração da imagem para laudo.

5-> O detector envia ao console a imagem final gerada para avaliação do clínico responsável.

Desta feita, o Equipamento ofertado pelas grandes marcas quanto a questão referente a integração entre gerador/detector deve ser levada ao entendimento, é certo que o equipamento ofertado pelas melhores marcas possui essa tecnologia, e um equipamento digital direto/nativo conforme as tecnologias mais modernas hoje no mercado mundial, diferente de algumas marcas aventureiras que ainda ofertam os retrofits (adaptações).

SUGESTÃO DE UP-GRADE COM DESCRITIVO AMPLA CONCORRÊNCIA

CONSOLE DE OPERAÇÃO INTEGRADO AO BIOMBO DE PROTEÇÃO RADIOLÓGICA, ESTAÇÃO AQUISIÇÃO, MONITOR, MOUSE, TECLADO E PAINEL DE CONTROLE. GERADOR DE ALTA FREQUÊNCIA MICROCONTROLADO, DISPARADOR MANUAL INCORPORADO AO CONSOLE, POTÊNCIA MÁXIMA DE NO MÍNIMO 4,3KW. SELEÇÃO/VISUALIZAÇÃO DIGITAL DE KV, MAS E MODO DE EXPOSIÇÃO. AJUSTES DE FAIXA DE KV DENO MÍNIMO 23 A 35 COM PASSOS DE 1KV; FAIXA DE MAS MAIOR OU IGUAL A 500. MODOS DE EXPOSIÇÃO APLICÁVEIS PARA FOCO FINO E GROSSO, MANUAL, AUTOMÁTICO (AUTO KV E MAS) E SEMI-AUTOMÁTICO (AUTO MAS). COLIMADOR AUTOMÁTICO. CONTROLE AUTOMÁTICO DE EXPOSIÇÃO MICROPROCESSADO, VELOCIDADE DE ROTAÇÃO DO ÂNODO DE NO MÍNIMO 3.000 RPM, FRENAGEM DO ÂNODO DO TUBO APÓS



EXPOSIÇÃO. SISTEMA DE CONTROLE E DETECÇÃO DE FALHA NO CIRCUITO DE ROTAÇÃO DO ÂNODO GIRATÓRIO, SISTEMA DE DETECÇÃO DE FALHA NO CIRCUITO DE FILAMENTO, SISTEMA PARA PROTEÇÃO CONTRA SOBRECARGA DO TUBO DE RAIOS X (COMBINAÇÃO INDEVIDA DE KV/MAS) E SISTEMA DE PROTEÇÃO TÉRMICA DO TUBO. DESCOMPRESSÃO AUTOMÁTICA AO FINAL DA EXPOSIÇÃO PROGRAMÁVEL. GANTRY QUE PERMITA RADIOGRAFIA DA PACIENTE EM PÉ OU SENTADA, PROTETOR FACIAL REMOVÍVEL, MOVIMENTOS MOTORIZADOS, DESLOCAMENTO VERTICAL DE NO MÍNIMO 70 A 125 CM. DISPLAY DIGITAL PARA INDICAÇÃO DOS ÂNGULOS DE ROTAÇÃO, ESPESSURA DA MAMA COMPRIMIDA E FORÇA DE COMPRESSÃO APLICADA. COMPRESSÃO MOTORIZADA COM MEDIÇÃO POR CÉLULA DE CARGA, COMANDO DE COMPRESSÃO ATRAVÉS DE DOIS PEDAIS DUPLICADOS. POSSIBILIDADE DE LIBERAÇÃO MANUAL DA BANDEJA DE COMPRESSÃO EM CASOS DE EMERGÊNCIA. SELEÇÃO DE DESCOMPRESSÃO AUTOMÁTICA APÓS O FIM DA EMISSÃO DE RAIOS X. DETECTOR PLANO DE SELÊNIO AMORFO, SILICONE CRISTALINO OU SILÍCIO DE MESMA MARCA DO CONJUNTO, COM TECNOLOGIA DE CONVERSÃO DIRETA OU INDIRETA, TAMANHO DE NO MÍNIMO 23X29 CM OU MAIOR, MATRIZ DE NO MÍNIMO 2500 X 3300 PIXELS, TAMANHO DO PIXEL DO DETECTOR DE NO MÁXIMO 100 MICROMETROS, COBERTURA EM FIBRA DE CARBONO; GRADE ANTIDIFUSORA COM RAZÃO DE NO MÍNIMO 5:1 OU SISTEMA EQUIVALENTE; RESOLUÇÃO DE NO MÍNIMO 31 LINHAS/CM; ESPAÇADOR E COBERTURA EM FIBRA DE CARBONO; SISTEMA DE MOVIMENTAÇÃO SINCRONIZADO COM EMISSÃO DE RAIOS X. TUBO ÂNODO GIRATÓRIO DE TUNGSTÊNIO; PONTOS FOCAIS DE 0,1 MM E 0,3 MM OU ÚNICO DE 0,3MM QUANDO MAGNIFICAÇÃO DIGITAL. CAPACIDADE DE ARMAZENAMENTO TÉRMICO DO ÂNODO DE NO MÍNIMO 160 KHU; CAPACIDADE DE ARMAZENAMENTO TÉRMICO DO HOUSING DE NO MÍNIMO 425 KHU; DISSIPACÃO TÉRMICA CONTÍNUA MÁXIMA DO HOUSING DE 80W; TENSÃO NOMINAL 40KV; JANELA DE BERÍLIO; FILTRO DE RÓDIO DE 50 MICRÔMETROS OU EQUIVALENTE. ESTAÇÃO DE TRABALHO COM ZOOM E ARRASTO DE IMAGEM; AJUSTE MANUAL DE BRILHO E CONTRASTE, VISUALIZAÇÃO EM TAMANHO REAL (1:1 MM) OU AJUSTADA À TELA; MEDIÇÃO DE DISTÂNCIA, ANOTAÇÃO, AJUSTE AUTOMÁTICO DE BRILHO E CONTRASTE; FERRAMENTA DE ANÁLISE (VALOR MÉDIO, MÍNIMO E MÁXIMO DOS PIXELS, DESVIO PADRÃO, DIMENSÕES DA ÁREA DE INTERESSE), INVERSÃO PRETO/BRANCO, REPROCESSAMENTO, CORTE AUTOMÁTICO (DE ACORDO COM A PRÉSELEÇÃO MANUAL DO TIPO DE BANDEJA), INDICAÇÃO NAS IMAGENS/WORKLIST DE IMPRESSÃO E ARQUIVAMENTO REMOTO, POSSIBILIDADE DE VISUALIZAÇÃO DE IMAGEM CRUA, POSICIONAMENTO AUTOMÁTICO DAS IMAGENS, DISPLAY MULTI-FORMATO DE - 1, 1X2 E 2X2, FUNÇÕES SINCRONIZADAS PARA MULTI FORMATO DE ZOOM E/OU BRILHO/CONTRASTE; **POSSIBILIDADE DE UPGRADE PARA TOMOSSINTESE 3D, ESTEREOTAXIA 2D E 3D E EXAMES CONTRASTADOS.** MONITOR DE NO MÍNIMO 19 POLEGADAS E CAPACIDADE DE ARMAZENAMENTO DE APROXIMADAMENTE 3.000 IMAGENS. SUPORTE AS FUNCIONALIDADES: DICOM, STORE, STORAGE COMMITMENT, MEDIA STORAGE (OFF-LINE MEDIA), QUERY/RETRIEVE, PRINTING E MODALITY WORKLIST. ACESSÓRIOS: AMPLIADORES EM POLICARBONATO COM FATOR DE MAGNIFICAÇÃO DE NO MÍNIMO 1,5 OU 1,8. BANDEJAS DE COMPRESSÃO COM TAMANHOS APROXIMADOS DE 24X30, 18X24 OU BANDEJAS EQUIVALENTES; AXILAR 8X20, LOCALIZADA PARAMAGNIFICAÇÃO 9X9, COMPRESSOR PARA MAGNIFICAÇÃO PANORÂMICA DE NO MÍNIMO 1,5X OU 1,8X, COMPRESSOR COM COORDENADAS TIPO FENESTRADA E SUPORTE DE ACESSÓRIOS PARA FIXAÇÃO NA PAREDE. PAINEL DE ALIMENTAÇÃO ELÉTRICA PARA O EQUIPAMENTO; ALIMENTAÇÃO: TENSÃO: 220 (FASE) / 380 (LINHA) VOLTS; FREQUÊNCIA: 60 HERTZ. COM REGISTRO VÁLIDO NA ANVISA, TREINAMENTO OPERACIONAL DE 2 DIAS, PARA TODOS OS TURNOS, ASSISTENCIA TÉCNICA PRÓPRIA OU AUTORIZADA PELO FABRICANTE EM GOIÁS OU BRASÍLIA, ENTREGUE E INSTALADO NO LOCAL INDICADO PELA ENGENHARIA.



Em relação a seleção da proposta mais vantajosa este objetivo se traduz na necessidade que tem a Administração de selecionar dentre os critérios estabelecidos em seu termo de referência aquela que melhor atende as suas necessidades.

Além disso, para aquisições feitas onde há recursos públicos deve o termo de referência do edital prever quais os critérios para a seleção da proposta mais vantajosa, que podem ser de menor preço, técnica e preço ou melhor técnica. **Em alguns casos como na aquisição de equipamentos para saúde pública, tendo em vista o valor disponibilizado para a aquisição do mamógrafo que é de R\$ 1.197.441,00 e para que se garanta cumprimento dos princípios da economicidade, vantajosidade e eficiência o ideal é por técnica e preço.**

Diante dos fatos apresentados, e considerando que o descritivo atualmente utilizado para a aquisição do objeto item 05 (mamógrafo Digital) não corresponde ao valor disponível, e que o valor disponível possibilita aquisição de equipamento com mais recursos tecnológicos tais como:

Estereotaxia: Que tem como principal função localizar nódulos não palpáveis ou microcalcificações, é realizado biópsia com retirada do material para estudo e verificação do diagnóstico, com a Estereotaxia, é possível localizar especificamente a área que será biopsiada, definindo exatamente onde está a alteração, por meio de radiografias obtidas com o mamógrafo, conhecida também como biópsia mamária guiada por estereotaxia,

Vantagens da tecnologia:

- Retirada de maiores fragmentos, sendo possível fornecer mais tecido para ser analisado;
- Sistema de aspiração que estica o tecido mamário com maior precisão e, com isso, um material com melhor qualidade;
- Com apenas uma perfuração é possível retirar múltiplos fragmentos;
- Permite marcar o ponto exato de onde a biópsia foi realizada com a colocação de um clipe de titânio, caso necessário.

Tomossíntese: Recurso tecnológico que possui um tubo de raio x, que fornece várias imagens bidimensionais em diversos ângulos da mama. Assim, é possível reconstruir toda a mama digitalmente através de imagens, com fatias de 1 mm de espessura.

Vantagens da tecnologia:

Identificação de nódulos nas mamas densas é uma limitação da mamografia digital convencional; Muitas vezes, as lesões ficam ocultas. Com o exame em 3D (tomossíntese mamária), é possível avaliar a mama em diversas 'fatias', permitindo uma avaliação mais eficaz dando destaque aos nódulos e outras alterações, "A mamografia digital convencional somada à tecnologia 3D, faz com que o especialista consiga ter uma visão mais precisa da lesão, sendo as margens bem caracterizadas e, conseqüentemente, reduz a necessidade de incidências adicionais para a sua análise. Além do benefício se estender a todas as pacientes, ele é particularmente interessante para mulheres que possuem a mama mais densa, nas quais a visualização dos tumores pode ser comprometida, quando comparados à exames realizados com a mamografia.



DO INTERESSE PÚBLICO:

O interesse público justifica o regime jurídico administrativo e pode ser compreendido como o próprio interesse social, o interesse da coletividade como um todo.

Assim, sempre deve buscar a realização de objetivos voltados para os fins públicos, continuidade do serviço público, princípio da publicidade, e, por fim, a inalienabilidade dos bens e direitos concernentes a interesses públicos.

O art. 3.º da Lei 8.666/1993 elenca os objetivos dos processos de compra, quais sejam:

1. a) garantir a observância do princípio constitucional da isonomia;
2. b) selecionar a proposta **mais vantajosa** para a Administração; e
3. c) promover o desenvolvimento nacional sustentável.

DOS REQUERIMENTOS:

Ante o exposto requer:

a) Que a presente impugnação seja conhecida por ser tempestiva, bem como provida vez que fundamentada nos preceitos legais vigentes;

b) Que seja provida a impugnação relativa aos fundamentos aqui discutidos, a fim de que seja alterada as especificações técnicas do objeto, para que se garanta o cumprimento aos princípios da eficiência e vantajosidade e o interesse da coletividade como um todo.

Atenciosamente;

GOIANIA (GO), 22 de agosto de 2022.



RESOLUTE COMERCIO REPRESENTAÇÃO E SERVIÇOS LTDA

CNPJ 37.088.050/0001-82

DANIEL JOSE DE ASSIS

DIRETOR

